



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

Х

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ КАТЯ ИВКОВА – МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични, приета с ПМС № 293 от 27.10.2011 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 1 и 2 и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични, приета с ПМС № 293 от 27.10.2011 г.

Настоящият подзаконов нормативен акт е включен под № 8 в Оперативната програма на Министерски съвет за периода май-юни 2026 г., приета с Решение № 415 на Министерския съвет от 20 май 2026 г.

С проекта се предлага да бъдат поставени под контрол шестнадесет нови вещества чрез включването им в Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични.

На 23 декември 2025 г. в Официален вестник на Европейския съюз е публикувана Делегирана директива (ЕС) 2025/2062 на Комисията от 14 октомври 2025 година за изменение на приложението към Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета във връзка с включването на нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“. С нея се добавят три нови психоактивни вещества - 2-(метиламино)-1-(2-метилфенил)пропан-1-он (2-метилметкатинон, 2-ММС), 2-(етиламино)-1-фенилпентан-1-он (N-етилнорпентедрон, NEP) и 1-(4-бромофенил)-2-(метиламино)пропан-1-он (4-бромометкатинон, 4-ВМС) в определението за наркотик. Държавите членки въвеждат в

сила необходимите закони, подзакони и административни разпоредби, за да се съобразят с директивата най-късно до 12 юли 2026 година.

За тази цел трите нови психоактивни вещества - 2-(метиламино)-1-(2-метилфенил)пропан-1-он (2-метилметкатинон, 2-ММС), 2-(етиламино)-1-фенилпентан-1-он (N-етилнорпентедрон, NEP) и 1-(4-бромфенил)-2-(метиламино)пропан-1-он (4-бромометкатинон, 4-ВМС) следва да бъдат включени в Наредбата за реда за класифициране на растенията и вещества като наркотични.

Съгласно докладите за оценка на риска относно новите психоактивни вещества 2-метилметкатинон (2-ММС), N-етилнорпентедрон (NEP) и 4-бромометкатинон (4-ВМС) изготвени от научния комитет на Агенцията на Европейския съюз по наркотиците горепосочените вещества са синтетични катинони с психостимулантни ефекти.

Веществата 2-ММС, NEP и 4-ВМС нямат призната употреба в хуманната или ветеринарната медицина в Европейския съюз, нито на други места по света. Няма данни, сочещи, че веществата могат да бъдат използвани за други цели освен като аналитичен референтен еталон, както и за научни изследвания.

Веществата 2-ММС, NEP и 4-ВМС не са вписани като подлежащи на контрол вещества съгласно Единната конвенция на Организацията на обединените нации по упойващите вещества от 1961 г., изменена с Протокола от 1972 г., или Конвенцията на Организацията на обединените нации за психотропните вещества от 1971 г. Веществата 2-ММС, NEP и 4-ВМС все още не са подложени на оценка по системата на ООН.

Сведенията от изземванията, направени през между 2022 г. и 2024 г. от органите в областта на правоприлагането, сочат, че наличието и потенциалът за разпространение в рамките на Европейския съюз на 2-ММС, NEP и 4-ВМС напоследък са се увеличили и могат да бъдат значителни. Информацията за острата токсичност на 2-ММС, NEP и 4-ВМС е ограничена. Въпреки това наличните данни сочат, че рисковете за здравето от тези три вещества са сравними с рисковете, свързани с използването на други синтетични катинони под международен контрол.

Наличните сведения показват също така, че употребата на 2-ММС, NEP и 4-ВМС може да породви обществени рискове и да доведе до маргинализация и повишена уязвимост. Освен това употребата също така съдържа потенциал за по-голям риск за обществената безопасност, по-специално в случай на шофиране под въздействието на тези вещества.

С решение от второ редовно заседание на Националния съвет по наркотичните вещества, проведено на 03.04.2026 г. се поставят под контрол веществата - 2-(метиламино)-1-(2-метилфенил)пропан-1-он (2-метилметкатинон, 2-ММС), 2-(етиламино)-1-фенилпентан-1-он (N-етилнорпентедрон, NEP) и 1-(4-бромфенил)-2-(метиламино)пропан-1-он (4-бромометкатинон, 4-ВМС) чрез включването им в Списък I - Растения и вещества с висока степен на риск за общественото здраве поради вредния ефект от злоупотребата с тях, забранени за приложение в хуманната и ветеринарната медицина на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични. Решението е взето въз основа на становище на Експертния съвет по чл. 14, ал. 2 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите.

Посочените три вещества 2-метилметкатинон, N-етилнорпентедрон и 4-бромометкатинон, представляват синтетични аналози на вече поставени под контрол вещества у нас, които са включени в Списък I - Растения и вещества с висока степен на риск за общественото здраве поради вредния ефект от злоупотребата с тях, забранени за

приложение в хуманната и ветеринарната медицина на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични.

В Министерството на здравеопазването постъпи писмо от началника на Военномедицинска академия относно инициатива на Агенцията на Европейския съюз по наркотиците за повишаване аналитичния капацитет на водещите лаборатории, изследващи наркотични вещества в държавите-членки на Европейския съюз и процедура по предоставяне на набор от нови наркотични вещества, които представляват предизвикателство при анализа им, с цел осигуряване на аналитични стандарти за изследващите лаборатории.

След извършена проверка в списъците към Наредбата за реда и класифицирането на растенията и веществата като наркотични беше установено, че към 1 октомври 2025 г. веществата клодеснитазен; N-дезетил етонитазен; флуетонитазепин (N-пиролидино флуетонитазен); флуетонитазен; 5-циано протодезнитазен; 5-циано изотодезнитазен; N-пиролидино етилен протонитазен; N-пиролидино етилен изотонитазен; циклорфин (N-пропионитрил хлорфин); спирохлорфин; 5,6-дихлоро десметилхлорфин; 5,6-дихлоро борфин; хлорфин не са включени в нито един от списъците на тази наредба.

В тази връзка на свое редовно заседание Националният съвет по наркотичните вещества е възложил на Експертния съвет по чл. 14, ал. 1 от ЗКНВП да разгледа и да изготви становище дали е необходимо веществата да бъдат включени в списъците с контролирани вещества в България.

С решение от второ редовно заседание на Националният съвет по наркотичните вещества, проведено на 03.04.2026 г. в Списък I - Растения и вещества с висока степен на риск за общественото здраве поради вредния ефект от злоупотребата с тях, забранени за приложение в хуманната и ветеринарната медицина, се включват веществата - клодеснитазен; N-дезетил етонитазен; флуетонитазепин (N-пиролидино флуетонитазен); флуетонитазен; 5-циано протодезнитазен; 5-циано изотодезнитазен; N-пиролидино етилен протонитазен; N-пиролидино етилен изотонитазен; циклорфин (N-пропионитрил хлорфин); спирохлорфин; 5,6-дихлоро десметилхлорфин; 5,6-дихлоро борфин; хлорфин. Решението е взето въз основа на становище на Експертния съвет по чл. 14, ал. 2 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите. Същите представляват синтетични опиоиди с голям потенциал за предизвикване на зависимост и риск за нелегално разпространение и злоупотреба.

Направена е и техническа корекция, с която се уточнява изписването на акронима на тетрахидроканабифорол като „ТНСР“. На четвърто редовно заседание на Националният съвет по наркотични вещества представител на Националния фокусен център за наркотици и наркомании (НФЦНН) към Националния център по обществено здраве и анализи (НЦОЗА) обърна внимание, че при последното изменение от месец май в Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични е допусната неточност при изписване на веществото ТНСРО, като в текста е изписано тетрахидроканабифорол, без ацетат.

В тази връзка, Националният съвет по наркотичните вещества възложи на Експертния съвет по чл. 14 от Закона за контрол на наркотичните вещества и прекурсорите да изразите становище относно искането за поправка на допуснатата техническа грешка при изписването на веществото ТНСРО в Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични.

Съгласно становището на Експертният съвет по чл. 14, ал. 2 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите на свое заседание, проведено на 17.01.2025 г., се е произнесъл с решение относно веществата:

- тетрахидроканабифорол, и
- тетрахидроканабифорол- ацетат,

като е предложил поставянето под контрол чрез включването му в Списък I на веществото тетрахидроканабифорол, а веществото тетрахидроканабифорол-ацетат представлява естер на първото, поради което не е необходимо самостоятелното му класифициране (съгласно текста на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични, всички естери на наркотичните вещества поставени под контрол се считат също за поставени под контрол в съответния списък). Направената проверка на списъка към посочената наредба установява, че наименованието на веществото тетрахидроканабифорол е изписано правилно в графа 2 (Други наименования: непатентни, тривиални, акроними, кодови), както и в графа 3 (Систематично наименование (IUPAC)), което е водещият идентификатор на съединенията, т.е. не се установява грешка в наименованието на веществото.

Относно акронимът на веществото тетрахидроканабифорол, то следва да се уточни, че акронимът е несистематично буквено съкращение на тривиалното наименование. В този смисъл в наредбата е посочено, че акронимът на веществото тетрахидроканабифорол е ТНСРО, като това буквеното съкращение се среща за веществото тетрахидроканабифорол-ацетат, което е със същия регулаторен статус като естер на тетрахидроканабифорол.

С оглед прецизиране на акронима на веществото тетрахидроканабифорол и избягването на неточност, макар да е налице коректно систематично наименование еднозначно кодиращо веществото, Националният съвет по наркотичните вещества на свое редовно заседание, проведено на 04.11.2025 г. взе решение да се направи техническа корекция, като се коригира акронима на тетрахидроканабифорол като „ТНСР“. Решението е взето въз основа на становище на Експертният съвет по чл. 14, ал. 2 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите.

Целта на предложените промени е поставянето на веществата под контрол за осигуряване на съответствие с европейските актове, както и за предотвратяване на трафика, разпространението и злоупотребата с тях на територията на страната.

Друга цел на предложените промени е изпълнение на задълженията, въведени от Договора за функционирането на Европейския съюз, чрез транспониране Делегирана директива (ЕС) 2025/2062 на Комисията от 14 октомври 2025 година за изменение на приложението към Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета във връзка с включването на нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“.

С поправката на допусната техническа грешка се цели прецизиране на акронима на веществото тетрахидроканабифорол като „ТНСР“ и избягването на неточност при тълкуването и прилагането на нормативния акт.

Очакваният резултат от предлаганите промени е ограничаване риска от злоупотреба с класифицираните като наркотични вещества, както и осигуряване на възможност за ефективни законови действия от страна на правоприлагащите органи, които ще доведат до намаляване на рисковете за обществото, породени от престъпления, свързани с разпространението и злоупотребата с веществата. Също така с предлаганите промени ще се изпълни задължението за въвеждане в сила на необходимите законови, подзаконови и административни разпоредби, за да се съобразят с директивата.

Предложеният проект на акт няма да окаже въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно Приложение 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове към проекта на Постановление на Министерския съвет е приложена необходимата частична предварителна оценка на въздействието на нормативния акт.

В съответствие с изискването на чл. 26, ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове проектът е публикуван на интернет страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни.

Определянето на 14-дневен срок за обществено обсъждане е наложително предвид задължението на държавите членки да въведат в сила необходимите закони, подзаконови и административни разпоредби на Делегирана директива (ЕС) 2025/2062 на Комисията от 14 октомври 2025 година за изменение на приложението към Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета във връзка с включването на нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“, за да се съобразят с директивата най-късно до 12 юли 2026 година. По-краткият срок за обществено обсъждане е продиктуван и от необходимостта във възможно най-кратък срок да бъдат ограничени в максимална степен рисковете от злоупотреби с класифицираните като наркотични вещества. Определянето на по-кратък срок ще осигури възможности за ефективни законови действия от страна на правоприлагащите органи, които ще доведат до намаляване на опасностите за обществото, породени от престъпления, свързани с разпространението и злоупотребата с веществата. По-краткият срок за обществено обсъждане ще осигури по-бързото приемане на проекта, което от своя страна ще допринесе за предотвратяване на трафика, разпространението и злоупотребата с посочените вещества на територията на страната.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед гореизложеното и на основание чл. 3, ал. 2 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите, чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и чл. 11 от Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление за допълнение на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични.

КАТЯ ИВКОВА

МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

X
